

ORIGINALE

**AZIENDA U.S.L.
PESCARA**

Il giorno 3 APR. 2017 nella sede dell'Unità Sanitaria Locale di Pescara.

IL DIRETTORE GENERALE

Dr. Armando MANCINI, nominato dalla Giunta Regionale con deliberazione n. 119 del 29.02.2016, acquisiti i pareri allegati del Direttore Amministrativo e del Direttore Sanitario, ha adottato il seguente provvedimento, su proposta dall'*U.O.C. Servizio Tecnico Patrimoniale*.

N. 297

OGGETTO: Deliberazione n. 1090 del 30.09.2014 e Determinazione n. 937 dell'11.11.2014 del Servizio Tecnico Patrimoniale - **PROVVEDIMENTI**.

IL DIRETTORE GENERALE

- Preso atto della Relazione della U.O.C. Servizio Tecnico Patrimoniale, inerente l'aggiudicazione dei Lavori di Realizzazione del Rep. Gravi Cerebropatie Acquisite P.O. Popoli, di cui a Delibera D.G. n. 1094 del 30.06.1994 e connessa Determina n. 937 dell'11.11.2014 del medesimo Servizio Tecnico Patrimoniale (Allegato A);
- Preso atto e visti gli atti ed i provvedimenti richiamati nella predetta Relazione;
- Visti D. Lgs. n. 165/2001, L. 241/1990, D. Lgs. 163/2006, D. Lgs. n. 50/18.04.2016, D.Lgs. n. 502/1992, Decreti commissariali n.55/2016 e n.79/2016 della Regione Abruzzo, emanati a seguito del Decreto Ministeriale n.70/2015, Piano di riordino del Presidio Ospedaliero di Popoli di cui a Deliberazione n.734/2016 e successiva sua rimodulazione operata con Deliberazione n.818/2016 ;
- Acquisito il parere favorevole del Direttore Amministrativo e Direttore Sanitario Aziendali (allegato B);

DELIBERA

- 1) **DI DARE ATTO** che la premessa/narrativa è parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
- 2) **DI NON PROCEDERE** all'aggiudicazione della gara di appalto autorizzata con la deliberazione D.G. n. 1090 del 30/9/2014 ed indetta con determina n. 937 dell'11/11/2014;
- 3) **DI TRASMETTERE** copia del presente provvedimento all'U.O.C. Servizio Tecnico Patrimoniale per la notifica alla s.r.l. Ars Nova e per il seguito di competenza e copia all'Ufficio affari generali e legali;
- 4) **DI DISPORRE** che il presente atto venga pubblicato nell'Albo Pretorio on-line aziendale ai sensi del D.Lgs. n. 33/2013 e s.m.i..

Relazione della U.O.C. Servizio Tecnico Patrimoniale.

PREMESSO CHE:

- con Deliberazione n.1090 del 30.9.2014 è stato approvato il Progetto Esecutivo "*Lavori di Realizzazione del Reparto Gravi Cerebropatie Acquisite P.O. di Popoli*" ed autorizzata, ai sensi dell'art. 11 comma 2 del d. Lgs. n.163/2006, l'indizione della gara d'appalto per l'affidamento dei lavori;
- con Determinazione n.937 dell'11.11.2014 a firma del Direttore della U.O.C. Servizio Tecnico Patrimoniale sono stati approvati gli atti di gara e disposta la pubblicazione sul G.U.R.I. n.131 – 5 s.s. del 14.11.2014;
- all'esito dell'Indetta procedura CIG 5540509CA7 – CUP G77B13000190005 la Commissione Gare della U.O.C. Servizio Tecnico Patrimoniale, con verbale in seduta pubblica n.15 del 27.5.2015, aggiudicava provvisoriamente la gara d'appalto in oggetto alla Ditta ARS NOVA di D'Artista G. Sri (P. Iva 01766160681);
- in data 4 giugno 2015, è stato pubblicato nella Gazzetta Ufficiale (Serie Generale – n. 127) il decreto del Ministro della Salute n. 70 del 2.4.2015, avente ad oggetto il nuovo "*Regolamento recante definizione degli standard qualitativi, strutturali, tecnologici e quantitativi relativi all'assistenza ospedaliera*", con il quale si è proceduto ad una profonda revisione della classificazione delle strutture ospedaliere e sono stati introdotti nuovi standard generali di qualità e specifici per disciplina, sulla base dei quali le Regioni sono state impegnate a provvedere all'adozione di un provvedimento generale di razionalizzazione della rete ospedaliera
- nella Regione Abruzzo, assoggettata al Piano di rientro dai disavanzi del settore sanitario, il processo di riorganizzazione, di esclusiva competenza dell'Amministrazione regionale, titolare del Servizio sanitario, ai sensi dell'art. 2 del D.Lgs. n. 502/1992 e dell'art. 117 Cost., ha richiesto laboriose interlocuzioni con i Ministeri vigilanti ed è stato definito soltanto nel 2016 mediante l'adozione dei decreti commissariali n. 55/2016 del 10.6.2016 e n. 79/2016 del 21.7.2016
- con tali provvedimenti il Commissario ad acta ha previsto per il Presidio ospedaliero di Popoli la configurazione in termini di struttura riabilitativa ai sensi del D.M. n. 70/2015, con l'attribuzione di un numero di posti letto non inferiore a 70 (v. notazione in calce alla Tabella a pagina 58 dell'Allegato al D.C.A. n. 79/2016);

CONSIDERATO in definitiva che, rispetto al momento in cui è stata disposta l'aggiudicazione provvisoria, si sono verificate le circostanze che seguono, tutte concludenti nel senso di impedire l'aggiudicazione definitiva dell'appalto in ragione della doverosa salvaguardia di interessi pubblici di cui è portatrice l'Azienda, a tutela dell'organizzazione del Servizio sanitario e della tutela della salute dei cittadini:

- in applicazione dei decreti commissariali n.55/2016 e n.79/2016 della Regione Abruzzo, emanati a seguito del Decreto Ministeriale n.70/2015, la Asl di Pescara ha approvato il piano di riordino del Presidio Ospedaliero di Popoli con Deliberazione n.734/2016 e successiva sua rimodulazione operata con Deliberazione n.818/2016 che prevedeva, tra l'altro, una U.O. Gravi Cerebropatie Acquisite con 30 posti letto;
- in ragione della profonda revisione in atto che avrebbe interessato l'intera struttura ospedaliera di Popoli e all'indomani dell'aggiudicazione provvisoria avvenuta poco prima della pubblicazione in Gazzetta Ufficiale del predetto Decreto n.70 del 2/4/2015, l'Ufficio tecnico ha ritenuto necessario

procedere, in via prioritaria, alla verifica sismica della parte del P.O. di Popoli denominato "C2" avviando, allo scopo, con determina n.673/2015 della U.O.C. Servizio Tecnico Patrimoniale, una procedura per l'affidamento del relativo Incarico Tecnico conclusasi con affidamento al professionista con determina dirigenziale n.1 dell'8 gennaio 2016 ;

- la A.S.L. di Pescara ha doverosamente e prontamente recepito le prescrizioni commissariali con la deliberazione D.G. n. 734 del 25.8.2016, declinando il riordino del Presidio di Popoli con l'attivazione di un percorso programmato degli interventi all'uopo necessari, segnatamente avuto riguardo all'Unità Operativa Gravi Cerebropatie Acquisite, dotata di 30 posti letto, e prevedendo contestualmente l'avvio di *"tutte le opere di miglioramento ed adeguamento sismico alla luce della nuova e differente destinazione d'uso"* (v. paragrafo 7 dell'Allegato A alla deliberazione n. 734/2016);
- con la successiva deliberazione D.G. 818 del 22.9.2016, *"in considerazione delle sopraggiunte necessità di verifica del Presidio di Popoli dovuta agli eventi sismici recentemente occorsi"*, si è stabilito di modificare parzialmente il Piano di riordino, espungendo dal relativo cronoprogramma le scadenze temporali ivi indicate, essendo divenuto prioritario un complessivo adeguamento sismico, con particolare riguardo al vecchio Corpo "C2" del Presidio di Popoli, destinato ad ospitare l'Unità Operativa Gravi Cerebropatie Acquisite;
- gli Intendimenti del Servizio Tecnico Patrimoniale di questa A.S.L., tesi a verificare la possibilità di estendere l'appalto aggiudicando in favore della s.r.l. Ars Nova anche i lavori concernenti il miglioramento sismico del vecchio Corpo "C2" del P.O. di Popoli, hanno sortito esito negativo, stante il divieto normativo di procedere in tal senso a mente di quanto stabilito dall'art. 57 del D.Lgs. n. 163/2006, non trattandosi di lavori "complementari" e, in ogni caso, trattandosi di lavori il cui valore complessivo supera il 50% dell'importo del contratto iniziale, divieto vieppiù imposto dal nuovo Codice dei contratti pubblici approvato con il D.Lgs. n. 50/2016, con la conseguenza che dovrà procedersi, per effettuare tali lavori, all'indizione di una specifica procedura di gara;
- i lavori di miglioramento sismico della Struttura sono necessariamente incompatibili con quelli afferenti l'allestimento dell'U.O. Gravi Cerebropatie Acquisite, in quanto i primi sono per l'appunto finalizzati ad un adeguamento strutturale dell'intero complesso edilizio interessato;

RITENUTA pertanto la sussistenza di preminenti ed inderogabili ragioni di interesse pubblico, anche sotto il profilo del corretto e proficuo impiego delle risorse finanziarie, che impediscono di procedere all'aggiudicazione della gara autorizzata con la deliberazione D.G. n. 1090 del 30/9/2014 ed indetta con determina n. 937 dell'11/11/2014;

CONSIDERATO a riguardo che, secondo il pacifico orientamento della giurisprudenza amministrativa, *"Nelle gare pubbliche la possibilità che all'aggiudicazione provvisoria della gara d'appalto non segua quella definitiva è un evento del tutto fisiologico, disciplinato dagli artt. 11 comma 11, 12 e 48, d.lg. 12 aprile 2006, n. 163, inidoneo di per sé a ingenerare qualunque affidamento tutelabile con conseguente obbligo risarcitorio, qualora non sussista illegittimità nell'operato dell'Amministrazione, non spettando nemmeno l'indennizzo di cui all'art. 21 quinquies, l. 7 agosto 1990 n. 241, poiché in tal caso si è di fronte al mero ritiro (o all'annullamento) di un provvedimento avente per sua natura efficacia destinata ad essere superata con l'emanazione del provvedimento conclusivo del procedimento, e non a una revoca di un atto amministrativo ad effetti durevoli, come previsto dalla disposizione sulla indennizzabilità della revoca"* (Consiglio di Stato, Sezione V, 21/4/2016, n. 1600);

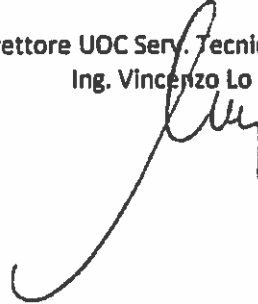
SI PROPONE:

- 1) **DI NON PROCEDERE** all'aggiudicazione della gara di appalto autorizzata con la deliberazione D.G. n. 1090 del 30/9/2014 ed indetta con determina n. 937 dell'11/11/2014;

- 2) **DI TRASMETTERE** copia del presente provvedimento all'U.O.C. Servizio Tecnico Patrimoniale per la notifica alla s.r.l. Ars Nova e per il seguito di competenza e copia all'Ufficio affari generali e legali;
- 3) **DI DISPORRE** che il presente atto venga pubblicato nell'Albo Pretorio on-line aziendale ai sensi del D.Lgs. n. 33/2013 e s.m.i..

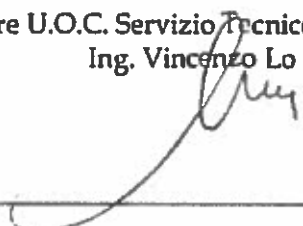
Collaboratore Amm.vo Prof.le
D.ssa Viviana Schiazza
Schiazza Viviana

Il Direttore UOC Serv. Tecnico Patrimoniale
Ing. Vincenzo Lo Mele



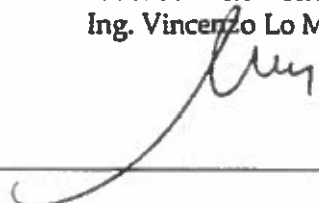
Il Direttore della U.O. proponente, con la sottoscrizione, a seguito dell'istruttoria effettuata, attesta la regolarità tecnica e amministrativa nonché la legittimità del presente provvedimento.

Il Direttore U.O.C. Servizio Tecnico Patrimoniale
Ing. Vincenzo Lo Mele



Il Direttore della U.O. proponente attesta che la spesa risulta imputata sulla voce di conto // del Bilancio 2017, che presenta sufficiente disponibilità come rilevato e indicato dall'U.O. Servizio Economico Finanziario.

Il Direttore U.O.C. Servizio Tecnico Patrimoniale
Ing. Vincenzo Lo Mele

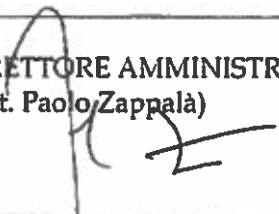


Ai sensi del D. Lgs. 502/92 e successive modificazioni ed integrazioni, i sottoscritti esprimono i seguenti pareri sul presente provvedimento:

favorevole

non favorevole per le seguenti motivazioni

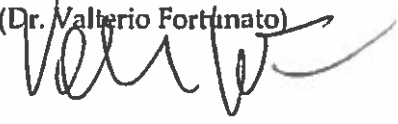
IL DIRETTORE AMMINISTRATIVO
(Dott. Paolo Zappalà)



favorevole

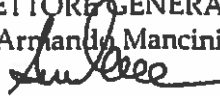
non favorevole per le seguenti motivazioni

IL DIRETTORE SANITARIO
(Dr. Valterio Fortunato)



IL DIRETTORE GENERALE

Dr. Armando Mancini



Il presente provvedimento viene pubblicato all'albo on line dell'Ausl di Pescara
in data _____ ove rimarrà affisso per un periodo non inferiore a n. 15 giorni consecutivi

04 APR. 2017

- X Il presente provvedimento è immediatamente esecutivo a seguito della pubblicazione all'albo on line dell'Ausl di Pescara
 - Il presente provvedimento è soggetto al controllo da parte della Giunta Regionale
-

Il presente provvedimento viene trasmesso:

per l'esecuzione a:

- UOC Serv. Tecnico Patrim. •
- UOC Affari Generali e Legali •

per conoscenza a:

- •
- •
- •

alla Giunta Regionale in data _____ con nota prot. _____

alla Conferenza dei Sindaci in data _____ con nota prot. _____

al Collegio Sindacale in data _____ con nota prot. _____

U.O.C. Affari Generali e Legali
Il funzionario incaricato


U.O.C. Affari Generali e Legali
Il Responsabile Affari Generali
(dot. Fabrizio Yeri)